

Organismo Indipendente di Valutazione della Camera di commercio di Taranto

Relazione sul funzionamento complessivo  
del sistema di valutazione, trasparenza e  
integrità dei controlli interni

anno 2022

## SOMMARIO

Premessa .....	3
<b>1. VALUTAZIONE COMPLESSIVA DEL CICLO DELLA PERFORMANCE CAMERALE .....</b>	<b>4</b>
<b>2. ANALISI DELLE FASI DEL CICLO .....</b>	<b>6</b>
<b>3. ANALISI DEI DOCUMENTI.....</b>	<b>8</b>
<b>4. AZIONI DI MIGLIORAMENTO.....</b>	<b>10</b>

## Premessa

La Relazione sul funzionamento complessivo del sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni fa riferimento al Ciclo della performance dell'anno 2022.

Ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. 150/2009 e successive modifiche, "L'Organismo indipendente di valutazione della performance: a) monitora il funzionamento complessivo del sistema della valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni ed elabora una relazione annuale sullo stato dello stesso, anche formulando proposte e raccomandazioni ai vertici amministrativi".

La Relazione rappresenta il momento finale dell'attività di monitoraggio che l'OIV realizza durante l'anno. Tale attività è volta a verificare il corretto funzionamento del sistema e ad individuare eventuali elementi correttivi per indirizzare l'azione dell'Ente verso il miglioramento continuo dello stesso.

Il documento è stato elaborato in base ai contenuti delle nuove Linee guida elaborate da Unioncamere nazionale a marzo 2021, in collaborazione con il Dipartimento della Funzione Pubblica.

L'Organismo Indipendente di Valutazione, in accordo con il Segretario Generale f.f. dell'Ente e con il supporto della struttura tecnica del controllo di gestione, ha utilizzato, per la stesura della Relazione, il tool di auto-valutazione che Unioncamere ha messo a punto nell'ambito di un progetto di sviluppo del ciclo della performance e degli strumenti e adempimenti previsti per gli OIV, consentendo di dare una forma più sintetica e schematica alla Relazione stessa, seppure fornendo un quadro completo dei diversi aspetti formali e sostanziali che caratterizzano il ciclo di gestione della performance dell'Ente.

Le valutazioni espresse dall'OIV sono finalizzate alla continua evoluzione dei sistemi di cui la Camera di commercio di Taranto dispone, con l'obiettivo di assicurare una corretta applicazione del ciclo di gestione della performance.

La presente Relazione viene pubblicata, in formato aperto, sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente".

## 1. VALUTAZIONE COMPLESSIVA DEL CICLO DELLA PERFORMANCE CAMERALE

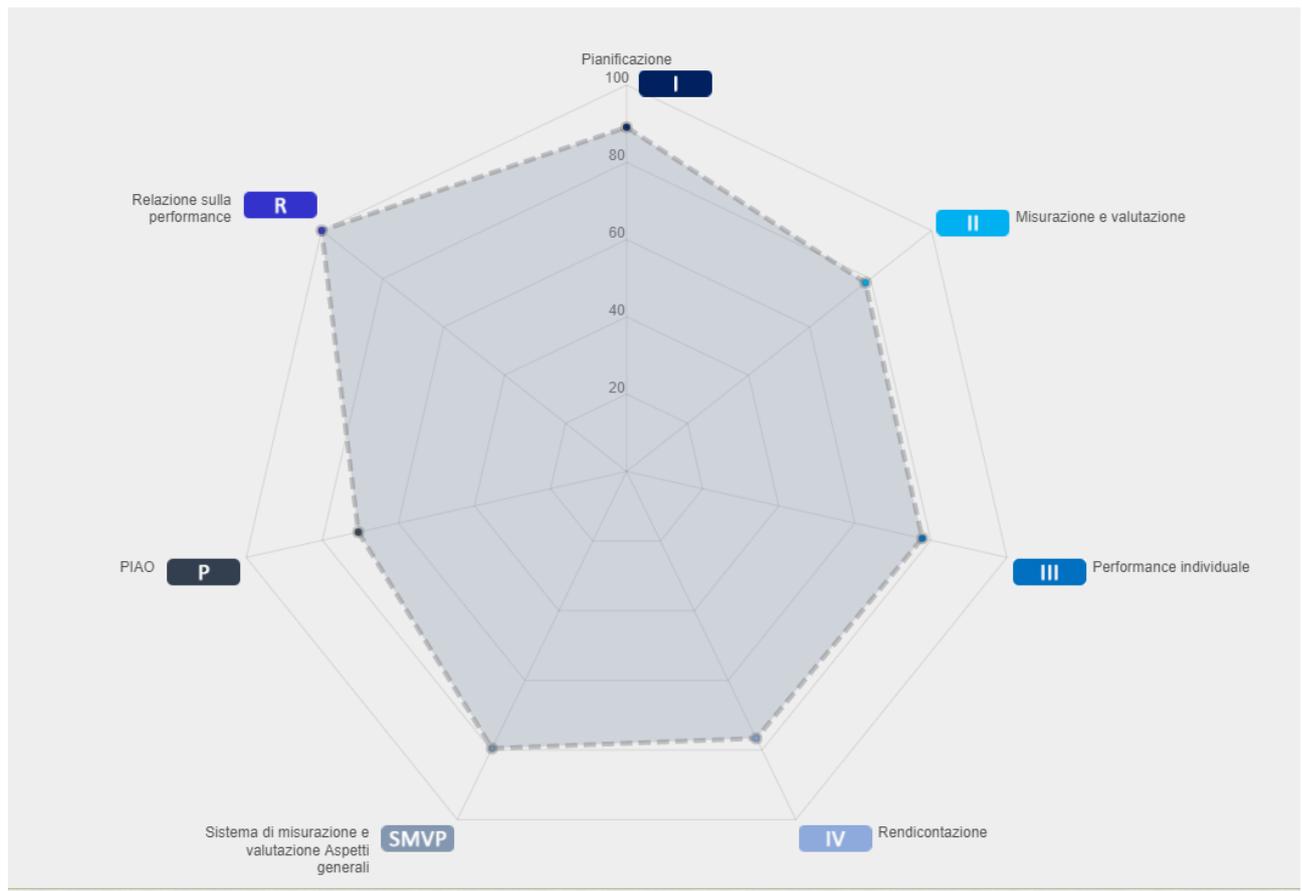
Il tool di auto-valutazione messo a disposizione da Unioncamere, quale supporto all'attività di analisi dell'Organismo di valutazione, consente di effettuare un check-up relativamente sia alle fasi del processo, sia ai documenti che ne costituiscono gli output (PIAO, Relazione, SMVP). Lo strumento operativo è strutturato in sette diversi ambiti del Ciclo della performance e prevede la compilazione di un questionario che comprende 58 domande. A partire dal presente anno, lo strumento di autovalutazione è stato rivisto alla luce delle novità normative in tema di pianificazione integrata, con il D.L. 80/2021 che ha introdotto il PIAO (Piano integrato di attività e organizzazione).

Il sistema della Camera di commercio di Taranto, si attesta, complessivamente, su una posizione medio-alta rispetto ad un'ipotetica situazione ideale (81,71 vs 100,0). In merito si segnala che il punteggio 2022 della CCIAA di Taranto risulta migliorato rispetto all'analisi dell'anno precedente (81,71% verso 79,30% del 2021).

Il prospetto che segue rappresenta la sintesi delle risultanze per ciascuno degli ambiti di valutazione presi in considerazione per l'annualità 2022 del ciclo di gestione della performance:

Item	Domande	Avanzamento	Punteggio	
I Pianificazione	11	✓	89,09%	●●●
II Misurazione e valutazione	6	✓	78,33%	●●●
III Performance individuale	6	✓	77,77%	●●●
IV Rendicontazione	6	✓	76,67%	●●●
SMVP Sistema di misurazione e valutazione Aspetti generali	11	✓	79,55%	●●●
P PIAO	9	✓	70,56%	●●●
R Relazione sulla performance	9	✓	100,00%	●●●
TOTALE	58	✓	81,71%	●●●

Il risultato espresso in valori numerici può essere rappresentato sinteticamente nel grafico a "radar" che compara ciascun valore ottenuto rispetto ad una ipotetica "situazione ideale":



Gli item nei quali il Ciclo della Camera di Taranto è relativamente meglio posizionato sono quelli della "Pianificazione" e della "Relazione sulla performance".

Gli item che presentano un posizionamento più basso sono quelli della "Rendicontazione" e del documento "PIAO".

## 2. ANALISI DELLE FASI DEL CICLO

Per la fase della “**Pianificazione**”, l’OIV rileva che l’Ente ha raggiunto un livello complessivo soddisfacente, in particolare riguardo alla modalità di individuazione di obiettivi, indicatori e target e alla misurabilità degli stessi; registra, tuttavia, ambiti di miglioramento circa la coerenza tra livello strategico e operativo, le tipologie di indicatori utilizzati (carenza nella rappresentazione della qualità percepita ed indicatori di outcome) e le iniziative di condivisione della pianificazione.

Per quanto riguarda gli aspetti della “**Misurazione e Valutazione**” l’OIV ha effettuato, nei mesi di maggio e giugno 2022, la verifica, propedeutica alla successiva validazione, del raggiungimento degli obiettivi per l’anno 2021 con riferimento ai risultati individuali e nel mese di luglio 2022 ha effettuato l’analisi dei comportamenti organizzativi della dirigenza. Si riscontrano ambiti di miglioramento nelle modalità di monitoraggio e confronto in corso d’anno. L’OIV rileva la mancanza di un flusso strutturato di rilevazione e validazione nel processo di raccolta delle misure.

Relativamente alla “**Performance individuale**”, l’OIV conferma la correttezza formale dell’impianto, che prevede, all’interno del Piano, un’apposita sezione riservata all’assegnazione degli obiettivi individuali ai dirigenti. Sulla base del SMVP, il processo di misurazione e valutazione dei risultati di performance individuale è gestito dall’Ente in modo corretto: sia per il personale dirigenziale che per i titolari di Posizione Organizzativa, i risultati raggiunti sono rendicontati con specifiche relazioni individuali. Il personale dipendente è valutato, secondo le norme del Sistema di Misurazione e Valutazione della performance, con un insieme di fattori che comprendono, oltre ai risultati conseguiti rispetto agli obiettivi assegnati (individuali o di area), anche valutazioni in ordine alle competenze ed ai comportamenti tenuti dai dipendenti stessi per conseguire i risultati prefissati, con un peso differenziato a seconda della categoria (es. orientamento all’utenza, cooperazione e team working, grado di autonomia).

Un punto di debolezza, nell’ambito del processo di valutazione della performance individuale, si riscontra nell’attività di condivisione della valutazione individuale nel corso dell’anno: sarebbero auspicabili formali momenti di confronto individuale e/o di gruppo.

La fase di “**Rendicontazione**”, per l’anno 2022, è stata gestita con correttezza metodologica e con tempestività da parte dell’Ente: l’OIV ha proceduto in data 29 giugno 2022 alla validazione della Relazione sulla performance relativa al 2021. Si rileva che nella predisposizione della Relazione sulla Performance sono stati correttamente utilizzati anche dati e informazioni già riportati nel Rapporto sui risultati allegato al bilancio consuntivo dell’Ente. L’OIV rimarca la necessità di operare un più intenso coinvolgimento degli stakeholder esterni, attraverso l’organizzazione di momenti istituzionali di incontro, funzionali alla rendicontazione ed al confronto, al fine di conseguire il massimo livello di trasparenza e accountability.

	Punti di forza ●	Punti di debolezza ●
Pianificazione	<ul style="list-style-type: none"> <li>Misurabilità di obiettivi e indicatori</li> <li>Ricorso a obiettivi trasversali</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Indicatori di impatto (outcome) e indicatori legati alla qualità percepita</li> <li>Condivisione della pianificazione</li> </ul>
Misurazione e valutazione	<ul style="list-style-type: none"> <li>Distinzione strutturata tra la fase di misurazione e la fase di valutazione</li> <li>Rispetto dei tempi delle fasi di misurazione e valutazione secondo le prescrizioni del SMVP</li> <li>Soggetti coinvolti nell'analisi dell'andamento degli obiettivi e dei report di performance organizzativa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Modalità di svolgimento del processo di raccolta delle misure</li> <li>Modalità di monitoraggio e confronto infrannuale</li> </ul>
Performance individuale	<ul style="list-style-type: none"> <li>Determinazione delle componenti per la definizione della performance individuale (in termini di risultati e comportamenti)</li> <li>Modalità di assegnazione degli obiettivi individuali in base ai differenti livelli</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Condivisione della valutazione individuale con il personale</li> </ul>
Rendicontazione	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tempestività ed efficacia dell'ente nella gestione delle rilevazioni nazionali di Sistema (Osservatorio camerale, Osservatorio Bilanci, Costi dei processi Kronos)</li> <li>Corrispondenza tra Rapporto sui risultati e Relazione sulla performance</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Modalità di divulgazione della Relazione sulla performance</li> </ul>

### 3. ANALISI DEI DOCUMENTI

Il **Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance (SMVP)**, ai sensi dell'art.7 del D. Lgs. 150/2009, è stato approvato dall'Ente fin dal 2014. Successivamente, alla luce delle novità introdotte dal D.Lgs. n.74/2017, e sulla scorta delle nuove Linee Guida emanate da Unioncamere nazionale, la Camera di Commercio di Taranto ha aggiornato il SMVP con delibera di Giunta n.22 del 30.04.2019. Sui "Criteri generali del sistema di valutazione della performance" contenuti nel nuovo SMVP, l'Ente ha proceduto ad un confronto ex art. 5 CCNL 21.5.2018 con i rappresentanti della R.S.U. aziendale e delle Organizzazioni sindacali territoriali.

L'OIV rinnova l'invito ad operare l'aggiornamento annuale del Sistema, come previsto dall'art.7 comma 1 del D. Lgs. 150/2009.

L'art. 6 del D.L. n. 80/2021 recante «*Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa funzionale all'attuazione del PNRR e per l'efficienza della giustizia*» (convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 113/2021), ha introdotto il **Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)**, da adottare entro il 31 gennaio di ogni anno. Il PIAO è un documento di pianificazione con orizzonte temporale triennale, soggetto ad aggiornamento annuale, che raccoglie i contenuti di una serie di documenti di programmazione fino a quel momento prodotti in diversi ambiti, tra i quali il Piano della performance. Il termine per l'adozione del documento, in prima applicazione, è stato differito al 30 aprile 2022 e, poi, ulteriormente prorogato al 30 giugno 2022. Nelle more dell'emanazione del DPR abrogativo degli adempimenti preesistenti e della definizione del modello tipo di PIAO da parte del Ministero per la pubblica amministrazione, la Camera di Taranto, allo scopo di dotarsi dello strumento programmatico funzionale al corretto avanzamento del ciclo della performance ed alla applicazione delle disposizioni contenute nei CCNL per il personale dirigente e non, attraverso la definizione e assegnazione degli obiettivi individuali, ha inteso comunque approvare il "Piano della performance 2022-2024" che è adottato con Determina del Commissario straordinario con i poteri della Giunta camerale n.12 del 26.05.2022.

Il **PIAO 2022-2024** è stato approvato con Determina del Commissario straordinario con i poteri della Giunta camerale n.19 del 30.06.2022. Il documento è stato elaborato sulla base delle Linee guida fornite da Unioncamere il 5 aprile 2022. Il Piano è strettamente correlato alla Relazione previsionale e programmatica 2022, in coerenza con i documenti di programmazione economico finanziaria (in particolare il bilancio preventivo e il budget direzionale). Il Piano illustra, correttamente, i principali obiettivi, gli indicatori, i risultati attesi e le relative risorse assegnate dalla Camera in relazione all'anno di riferimento.

La **Relazione sulla Performance** è stata approvata, nei termini prescritti, dal Commissario straordinario con i poteri di Giunta camerale con determina n.16 del 13.06.2022 e L'OIV, in data 29.06.2022, ha proceduto alla validazione della stessa ai sensi dell'art. 10, comma 1, lettera b), e dell'art. 14, comma 4, lettera c), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150.

Il documento espone l'analisi di contesto riferita all'esercizio oggetto di rendicontazione e la stessa risulta adeguatamente tarata rispetto ai fenomeni che hanno effettivamente influenzato l'operatività dell'Ente e, quindi, influito sull'eventuale raggiungimento degli obiettivi. Per gli obiettivi conseguiti parzialmente, sono correttamente evidenziati gli scostamenti fra i risultati programmati e quelli effettivamente conseguiti, con indicazione della relativa motivazione. La

Relazione è redatta in forma sintetica, chiara e di immediata comprensione ai cittadini e agli utenti finali anche mediante l'utilizzo di rappresentazioni grafiche.

	Punti di forza <span style="color: green;">●</span>	Punti di debolezza <span style="color: red;">●</span>
SMVP	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pesi assunti dalle diversi componenti della performance (di ente, di unità organizzativa, obiettivi individuali, comportamenti)</li> <li>• Scale di valutazione dei comportamenti</li> <li>• Coerenza con Linee Guida e DFP</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rispetto dei tempi di aggiornamento del Sistema</li> <li>• Valutazione partecipativa nel ciclo della performance</li> </ul>
PIAO	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rispetto dei tempi di approvazione e pubblicazione</li> <li>• Creazione di un gruppo di lavoro trasversale tra gli uffici/referenti che presiedono i temi confluiti nel PIAO</li> <li>• Coerenza con Linee guida Unioncamere e DFP</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Indicazione delle unità organizzative che concorrono al raggiungimento degli obiettivi operativi</li> <li>• Collegamento tra i diversi ambiti/temi</li> </ul>
Relazione sulla Performance	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rispetto dei tempi di approvazione e pubblicazione</li> <li>• Corretta esposizione dell'analisi del contesto</li> <li>• Presenza di commenti relativi agli scostamenti significativi</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Esigenza di ampliare il numero e la valenza informativa degli indicatori di «impatto»</li> </ul>

## 4. AZIONI DI MIGLIORAMENTO

L'OIV attesta, in base all'attività di verifica effettuata, che, complessivamente, il sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni della CCIAA di Taranto risulta rispondente alla normativa e congruente alle esigenze dell'Ente.

Nella formulazione di tale giudizio positivo, l'OIV sottolinea gli elementi di forza che devono essere mantenuti o consolidati, quali il rispetto dei tempi di approvazione dei documenti, la misurabilità degli obiettivi e degli indicatori, la corretta considerazione delle diverse componenti che concorrono alla valutazione della performance individuale (in termini di risultati e comportamenti) e il buon grado di sintesi e di chiarezza espositiva nella redazione dei documenti.

L'OIV ravvisa, tuttavia, margini di miglioramento, considerando che l'intero ciclo di gestione della performance è un processo di per sé non statico, ma in costante evoluzione normativa e/o metodologica.

In considerazione degli elementi di criticità sopra descritti, si suggerisce l'opportunità che, nella fase di programmazione e pianificazione, si proceda con una progressiva adozione di indicatori di tipo outcome e indicatori legati alla qualità percepita per misurare l'impatto dell'azione camerale.

Si evidenzia la necessità di procedere all'aggiornamento annuale del SMVP, secondo il dettato dell'art.7 comma 1 del D. Lgs. 150/2009.

L'OIV rimarca l'esigenza del coinvolgimento, nella funzione di misurazione e valutazione della performance, degli utenti finali in rapporto alla qualità dei servizi resi dall'amministrazione, garantendo la partecipazione degli stessi alla valutazione della performance organizzativa, secondo quanto stabilito dagli artt. 7, 8 e 19-bis del D.lgs 150/2009, attraverso l'attuazione di politiche ed il conseguimento di obiettivi collegati ai bisogni ed alle esigenze della collettività.

L'OIV rileva la necessità di strutturare il processo di monitoraggio e reporting in itinere.

Infine, l'OIV rinnova l'invito ad allestire momenti istituzionali di incontro, organizzando "giornate della trasparenza", che consentano la diffusione e rendicontazione del corretto utilizzo delle risorse, del raggiungimento dei risultati attesi e della coerenza dell'operato della Camera di Taranto con la missione istituzionale.