

DETERMINA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DELLA GIUNTA

N. 27 DEL 02.11.2021

CENTRO STUDI DELLE CAMERE DI COMMERCIO GUGLIELMO TAGLIACARNE S.R.L.. ACQUISIZIONE DI PARTECIPAZIONE SOCIETARIA.

Il Commissario straordinario,

– premesso che:

per il Sistema camerale la funzione degli studi e dell'informazione economica rappresenta un fondamentale strumento per la definizione di misure per lo sviluppo e la crescita competitiva delle imprese e dei territori. In tale ottica, il sistema camerale ha inteso riammodernare e rilanciare tale ruolo attraverso la costituzione a livello nazionale di un unico punto di convergenza delle competenze e delle capacità di analisi statistica ed economica delle Camere di commercio, trasformando l'Istituto Guglielmo Tagliacarne (fondazione dell'Unioncamere, costituita nel 1991) in una società verticale di sistema specializzata nel settore Centro Studi;

la strategia dichiarata e messa in atto dai vertici dell'Istituto ha la finalità di rafforzare e unificare la funzione degli studi, procedendo contestualmente a un processo di rilancio della funzione stessa, riletta alla luce delle dinamiche economiche nazionali ed internazionali (ora anche tenendo conto delle nuove esigenze conoscitive legate alla pandemia) e del processo continuo di innovazione e riorganizzazione del mercato e delle sue logiche competitive, passando da una chiave di lettura dell'economia di tipo "statistico" e tradizionale - che legge e analizza fatti già accaduti e dinamiche che si sono già realizzate - a una funzione in grado di interpretare e cogliere anticipatamente i driver di cambiamento;

gli organi della Fondazione Guglielmo Tagliacarne hanno, pertanto, proposto nel 2018 la trasformazione della Fondazione "Istituto Guglielmo Tagliacarne" in società a responsabilità limitata in house 100% Unioncamere, così da garantire flessibilità e rafforzare il legame con Unioncamere e con il Sistema camerale, consentendo altresì, in prospettiva, di affidare direttamente commesse alla società in house. Detto processo di trasformazione si è concluso tecnicamente in data 11 marzo 2019 con l'iscrizione al Registro delle Imprese del "Centro Studi della Camere di Commercio Guglielmo Tagliacarne S.r.l.";

il Centro Studi della Camere di Commercio Guglielmo Tagliacarne (di seguito anche Società o Centro Studi) è quindi una società a responsabilità limitata, che non ha scopo di lucro ed è "*organismo di diritto pubblico*" ai sensi dell'articolo 3, comma 1, del D.Lgs. 18

aprile 2016 n. 50. La Società è a capitale interamente pubblico ed è una struttura del Sistema Camerale Italiano, ai sensi della Legge 29 dicembre 1993 n. 580 e del D.Lgs 15 febbraio 2010 n. 23 e s.m.i., strettamente indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali dei soci;

la Società ha per oggetto sociale l'attività *“di promuovere e diffondere la cultura economica, svolgendo attività di studio, di ricerca, di informazione e formazione. Le attività sono primariamente rivolte a sostegno delle Camere di Commercio, delle loro articolazioni funzionali, delle loro Unioni regionali, dell'Unioncamere, delle Camere di Commercio italiane all'estero, e in generale dell'imprenditoria e delle strutture pubbliche di promozione dell'economia”*;

la società, attualmente partecipata interamente da Unioncamere, ha un capitale sociale di euro 836.824, di cui sottoscritti e versati euro 436.824; i residui € 400.000, deliberati quale aumento di capitale dall'Assemblea dei soci del 27.5.2021, sono destinati alla sottoscrizione delle Camere di commercio italiane ed agli altri soggetti pubblici del sistema camerale;

contestualmente, nel corso del 2020, Unioncamere ha inoltre autorizzato il Centro Studi e Si.Camera S.c.ar.l., altra società del sistema camerale, a procedere ad una reciproca operazione di acquisto e cessione dei rami d'azienda, finalizzata a focalizzare la mission del Centro Studi sulle attività di ricerca economica ed evitare duplicazione di funzioni in capo a soggetti del citato sistema;

in ragione delle finalità della società e dei principi che la regolano, improntati all'istituto dell'*in house providing*, al capitale del Centro Studi possono partecipare solo quei soggetti giuridici facenti parte del Sistema Camerale Italiano ed indicati all'articolo 1, comma 2, della Legge n. 580/1993 e gli Enti o organismi pubblici che svolgano attività attinenti alle finalità della Società (art.7 Statuto). I soci, indipendentemente dalla quota posseduta, esercitano sulla Società un controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture e servizi, secondo il modello dell'*in house providing*, ai sensi di quanto disposto dal D.Lgs. n. 50/2016 e dall'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016;

lo Statuto della società, in ossequio alla disciplina normativa dell'*in house*, impone, inoltre (art.2, commi 4 e 5), che l'attività caratteristica del Centro Studi sia svolta prevalentemente in favore o su richiesta dei soci. In particolare, oltre l'80% del fatturato della Società deve essere realizzato nello svolgimento dei compiti affidati dalle amministrazioni controllanti socie, mentre la eventuale produzione ulteriore rispetto a detto limite è consentita se la stessa permette di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale;

– rilevato che:

il Centro Studi si configura come una struttura al servizio delle singole Camere su una delle funzioni strategiche che la legge attribuisce al sistema camerale riguardo l'analisi delle dinamiche economiche locali. Inoltre, dal quadro che emerge dall'esame del rinnovato *“core”* strategico che la Società si propone, l'attività di ricerca è altresì improntata a soddisfare le nuove esigenze conoscitive ed informative alle quali il Sistema camerale è chiamato a rispondere, sui temi dell'innovazione d'impresa, delle transizioni green e digitale, delle nuove aggregazioni di filiera, in una logica di efficacia del

rafforzamento della capacità esecutiva della società mediante processi di specializzazione in settori di interesse degli enti soci;

come, inoltre, rilevato da Unioncamere nel corso dell'audizione al Senato della Repubblica del 23 marzo scorso, l'attuazione e la riuscita del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza varato a seguito della profonda crisi causata dall'epidemia dovuta al Coronavirus Covid-19, dipenderà non solo dalla quantità di risorse che si sarà in grado di mobilitare, ma anche dalle forme e dalle modalità con cui si realizzeranno gli interventi;

è, altresì, evidente che le ulteriori misure a supporto dell'economia che saranno messe parallelamente in atto anche dagli Enti camerali ai fini di rilancio della competitività nel mercato interno ed extranazionale delle imprese locali, non potranno prescindere dallo studio e dall'esame preliminare delle tendenze del mercato e delle prospettive di sviluppo, soprattutto tecnologico;

per l'Ente camerale avvalersi del Centro Studi Guglielmo Tagliacarne potrebbe consentire la valorizzazione del proprio ruolo di interlocutore autorevole e qualificato per l'analisi economica nei territori di pertinenza, nei confronti degli stakeholder pubblici e privati a livello locale e regionale;

la carenza di risorse umane e strumentali non permette, allo stato, l'ottimale gestione delle predette funzioni di studio e ricerca che richiedono, stante la loro specificità e particolarità, professionalità e competenze adeguate e risulta economicamente vantaggioso per l'Ente affidarli *in house providing* anziché ricorrere al mercato, ottimizzando, al contempo, l'impiego delle risorse umane e finanziarie al momento disponibili, arricchendo comunque la struttura dal punto di vista professionale nel rispetto dei criteri di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa;

- ritenuto, pertanto, di voler aderire alla compagine societaria del Centro Studi della Camere di Commercio Guglielmo Tagliacarne S.r.l. previa verifica della sussistenza delle condizioni di legge per l'acquisizione di nuove partecipazioni societarie;
- considerato che:

il D.Lgs. 19.8.2016, n.175 recante "*Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica*" ha disciplinato la materia riguardante la costituzione di società, l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni, dirette o indirette, in società a totale o parziale partecipazione pubblica da parte di amministrazioni pubbliche costituite esclusivamente in forma di società per azioni, ovvero di società a responsabilità limitata, anche in forma cooperativa, il cui atto costitutivo o lo statuto preveda la nomina dell'organo di controllo o di un revisore;

il citato D.Lgs. n.175/2016 circoscrive le finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di pubbliche partecipazioni nelle attività di produzione di beni e servizi che siano strettamente necessarie al perseguimento dei fini istituzionali che rientrino in quelle attività specificatamente elencate dall'art. 4, comma 2, del medesimo testo unico;

all'Amministrazione acquirente è imposto un obbligo di analitica motivazione con riferimento alla necessità del ricorso alla società per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, con particolare rilievo alle ragioni e alle finalità poste alla base di tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di

gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato e di compatibilità con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;

- verificato, ai sensi dell'art.3, d.lgs. n.175/2016, che il Centro Studi della Camere di Commercio Guglielmo Tagliacarne è costituito nella forma di società a responsabilità limitata ed è statutariamente prevista la nomina di un Sindaco Unico o di un Collegio sindacale costituito da tre componenti effettivi e due supplenti, in tutti i casi scelti tra gli iscritti nel registro dei revisori legali (art.22 Statuto). Attualmente è nominato un sindaco unico;
- verificato, ai sensi dell'art.11 d.lgs. n.175/2016 che, in forza dell'art.16 dello Statuto la società è amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da tre o cinque componenti, a seconda di quanto stabilito dall'Assemblea dei Soci, ovvero dall'Amministratore Unico e non prevede che l'amministrazione sia affidata a due o più soci congiuntamente o disgiuntamente;
- verificato, inoltre, ai sensi dell'art.20, comma 2, d.lgs. n.175/2016, che:

la partecipazione societaria rientra tra quelle consentite dall'art.4, d.lgs. 175/2016 in quanto svolge attività già esercitata dall'Ente - sviluppo di studi di analisi statistica ed economica per la cura e lo sviluppo del sistema delle imprese e di sostegno alla loro competitività tramite attività d'informazione economica - in ragione delle funzioni istituzionali ad esso attribuite ex artt.1, commi 1 e 2, e 2, comma 2, lett. d) della legge n.580/93;

attualmente il Consiglio di Amministrazione è composto da n.1 componente e la società ha n.20 dipendenti;

l'Ente non possiede partecipazioni in altre società che svolgono attività analoghe o similari;

il fatturato medio del biennio precedente (non sono riscontrabili dati relativi ad esercizi precedenti il 2019 in quanto il Centro Studi è stata iscritta al R.I. il 10.6.2019 poiché precedentemente era costituita nella forma di fondazione) è stato pari ad € 1.464.495 (anno 2020: € 1.525.882; anno 2019: € 1.403.109);

non ha registrato risultati negativi in nessuno dei due esercizi precedenti (2020: +504.863; 2019: +6.170);

dai dati di bilancio non paiono sussistere esigenze di contenimento dei costi di funzionamento e che la società presenta un ampio margine di affidabilità in quanto società strumentale del sistema camerale, la cui attività è per natura improntata ai criteri di efficienza ed efficacia ed economicità;

- dato atto che, dall'esame dello Statuto, allegato alla presente determinazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale, il Centro Studi delle Camere di Commercio Guglielmo Tagliacarne S.r.l. rispetta tutte le condizioni di legge per il possesso dello status di società in house, ai sensi dell'art. 5 d.lgs. n. 50/2016 ed dell'art.16, d.lgs. n.175/2016;
- rilevato, inoltre, che:
l'interesse manifestato dall'Amministrazione è derivato dalla possibilità di poter usufruire dei servizi forniti dalla società strumentale, con particolare riguardo alle attività innanzi esposte, rientranti nelle previsioni di cui all'art. 4, comma 2, lett. d), d.lgs. n.175/2016,

nella specie autoproduzione di servizi strumentali all'Ente camerale per lo svolgimento delle sue funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina di recepimento;

l'acquisizione dei detti servizi in regime di in house providing può consentire, allo stato attuale, di acquisire servizi di alto livello specialistico economizzando sulle spese relative all'impiego di personale interno per lo svolgimento di tali funzioni, anche considerato che non è attualmente possibile, per obbligo di legge, procedere a nuove assunzioni, con un decisivo vantaggio in termini di costi benefici;

- vista la nota n.190 del 1.9.2021 con la quale il Centro Studi delle Camere di commercio Guglielmo Tagliacarne S.r.l. ha comunicato che è stata prevista la sottoscrizione di partecipazioni dell'importo minimo del valore nominale di euro 2.000,00 (e suoi multipli) con sovrapprezzo di euro 2.499,75 (e suoi multipli) e che il termine per la sottoscrizione è stato fissato al 28 febbraio 2022;
- ritenuto, pertanto, di aderire alla compagine sociale del Centro Studi delle Camere di commercio Guglielmo Tagliacarne S.r.l., con sede legale in Roma, Piazza Sallustio 21, tramite acquisto di una partecipazione di euro 2.000,00 al valore nominale con sovrapprezzo di euro 2.499,75;
- visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti sullo schema del presente provvedimento, reso ai sensi dell'art.30, d.p.r. 30.11.2005, n.254 (Allegato n.3 del verbale del 29 ottobre 2021), allegato alla presente determinazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- vista tutta la documentazione agli atti dell'Ufficio Affari Generali;
- vista la legge 29.12.1993, n.580 e successive modifiche e integrazioni;
- visto il d.lgs. 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche e integrazioni;
- visto il d.lgs. 18 aprile 2016, n.50;
- visto il d.lgs. 19 agosto 2016, n.175 e successive modifiche e integrazioni;
- visto lo Statuto della Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura di Taranto, approvato dal Consiglio camerale con deliberazione n.21 del 30.07.1998 e successive modifiche e integrazioni;
- considerato in particolare il combinato disposto dell'art.1, commi 2 e 3, dell'art.4, del richiamato D.Lgs. n.165/2001 e degli artt.12, 26, 38 e 54 del citato Statuto camerale;
- atteso che la disciplina della fattispecie concreta innanzi rappresentata attiene alle funzioni attribuite alla Giunta camerale, cui compete pertanto l'adozione della presente deliberazione;
- visto il Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 29 aprile 2021 con il quale il sottoscritto è stato nominato, sino alla data di insediamento del Consiglio della nuova Camera di commercio industria artigianato e agricoltura di Taranto Brindisi, Commissario straordinario della Camera di commercio di Taranto ai sensi del comma 1, dell'art.61, del D.L. 14 agosto 2020, n.104, con attribuzione di tutti i poteri del Presidente, del Consiglio e della Giunta camerale, per assicurare la continuità e rappresentatività delle attività in capo ai rispettivi organi;

- preso atto del visto apposto dal Segretario generale f.f. sul presente provvedimento;

DETERMINA

- di considerare la premessa narrativa quale motivazione di fatto e di diritto della presente deliberazione;
- di aderire alla compagine sociale del Centro Studi delle Camere di commercio Guglielmo Tagliacarne S.r.l., con sede legale in Roma, Piazza Sallustio 21, tramite acquisto di una partecipazione di euro 2.000,00 al valore nominale con sovrapprezzo di euro 2.499,75;
- di trasmettere la presente delibera alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti ed all’Autorità garante della concorrenza e del mercato ai sensi dell’art.5, comma 3, del d.lgs. 19 agosto 2016, n.175.

Allegati:

- 1) Statuto Centro Studi delle Camere di commercio Guglielmo Tagliacarne S.r.l.;
- 2) Estratto dal Verbale del Collegio dei Revisori dei Conti del 29 ottobre 2021.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO