

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 11 DEL 13.02.2019

INCARICO RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE DAI RISCHI PROFESSIONALI, AI SENSI DEL D. LGS. 9 APRILE 2008 N. 81 E S.M.I. E MESSA A DISPOSIZIONE DEL MEDICO COMPETENTE. AFFIDAMENTO A TECNOSERVICECAMERE S.C.P.A. NELL'AMBITO DELLE ATTIVITÀ DI GLOBAL SERVICE PREVISTE DALLA CONVENZIONE QUADRO SOTTOSCRITTA IN DATA 21.12.2018.

Il Segretario generale f.f.,

- ricordato che, con provvedimento dirigenziale n.137 del 21.12.2018 si è determinato di affidare a TecnoServiceCamere s.c.p.a. (C.F. 04786421000) con sede a Roma i servizi e attività di global service, facility e property management; le attività di assistenza e consulenza nei settori tecnico-progettuali, compresi studi di fattibilità, ricerche, progettazioni e validazioni di progetti, direzione dei lavori; attività di supporto nelle funzioni e nelle attività di stazione appaltante, nonché lo svolgimento, alle condizioni e nei limiti ammessi dalla normativa vigente, di dette funzioni;
approvare il testo della “Convenzione quadro” e il testo dei primi due allegati numerati in via progressiva, per la gestione da espletarsi secondo il sistema del “Global service”, così come specificato in narrativa alla richiamata determinazione;
- ricordato altresì che, la citata Convenzione quadro è stata sottoscritta in data 21.12.2018 con decorrenza 01.01.2019 e per la durata del rapporto consortile ed ha unificato tutti i servizi preesistenti nell’ambito della citata unica Convenzione e dei relativi allegati al fine di regolare in via sistematica e continuativa l’affidamento dei diversi servizi necessari all’Ente camerale come già definiti e/o da definirsi;
- atteso che, nell’ambito dei servizi da definirsi, risulta necessario e prioritario affidare l’incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione dai rischi professionali, ai sensi del D. Lgs. 9 aprile 2008 n. 81 e s.m.i. e di Medico Competente da svolgersi all’interno della Cittadella delle imprese, al fine di ottemperare alle obbligatorie previsioni normative ed adottare le misure di prevenzione e sicurezza previste, altresì, nel piano di valutazione dei rischi agli atti dell’Ufficio Provveditorato;
- richiesta, per le vie brevi, una valutazione tecnico-economica alla società in-house TecnoServiceCamere S.C.p.A. al fine di attivare il servizio di che trattasi nell’ambito della Convenzione quadro innanzi richiamata;
- rilevato che la stima richiesta è stata trasmessa da TecnoServiceCamere S.C.p.A. con nota 20982_ST_79705 del 31.01.2019;

- atteso che il compenso da corrispondere a TecnoServiceCamere S.C.p.A. rappresenta il rimborso dei costi sostenuti dalla società consortile per lo svolgimento dei servizi richiesti;
- atteso, altresì che, le prestazioni di consulenza comprendenti l'assunzione di Responsabilità del Servizio di Prevenzione e Protezione, sopralluoghi/controllo locali, attività di riunione e varie attività svolte presso gli uffici sono state valutate in via preliminare in **€4.636,80 IVA esente**, incluse le spese di trasferta, per numero 3 giornate/uomo di presenza presso la sede camerale;
- considerato che la cifra preventivata non comprende l'attività formativa che verrà pianificata sulla base delle necessità che emergeranno, ed i DUVRI, che si renderanno necessari ai sensi dell'art.26 del D. Lgs.81/08 e che le visite mediche specialistiche che si renderanno eventualmente necessarie, a giudizio del Medico competente, verranno quantificate di volta in volta;
- ricordato che, il costo del servizio sopra esposto verrà fatturato in regime di esenzione di IVA, previsto dall'art. 10, comma 2, del D.P.R. 633/72 previa verifica favorevole di possesso del requisito da parte del socio consorziato Camera di commercio di Taranto;
- ritenuto congruo il costo da sostenersi in considerazione del richiamato regime di esenzione IVA e in virtù della circostanza che alla fine di ogni anno, TecnoServiceCamere S.C.p.A. inoltrerà, in coincidenza con la predisposizione del consuntivo societario dell'esercizio, un rendiconto di commessa evidenziando al socio Camera di commercio di Taranto i costi effettivamente sostenuti per la prestazione del servizio e procederà ad effettuare il conguaglio mediante l'emissione di nota di variazione contabile in modo che al socio venga addebitato un importo pari esattamente al costo effettivamente sostenuto;
- ricordato che a seguito dell'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. 50/2016) e nelle more dell'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici (art. 192 c. 1 d.lgs. 50/2016), l'ANAC ha precisato con Comunicato del Presidente del 3 agosto 2016, che gli affidamenti diretti alle società in-house possono essere effettuati dalle amministrazioni aggiudicatrici in presenza dei presupposti legittimanti definiti dall'art. 12 della direttiva 24/2014/UE e recepiti nell'art. 5 del d.lgs. 50/2016 e nel rispetto delle prescrizioni di cui ai commi 2 e 3 dell'art. 192;
- rilevato che, per effettuare affidamenti legittimi a TecnoServiceCamere S.c.p.A., la Camera deve verificare la sussistenza dei requisiti necessari per qualificare il rapporto di in-house providing, in particolare quello previsto dalla lettera b) c. 1 dell'art. 5 del codice dei contratti pubblici, così come precisato dall'art. 16, c. 3 del d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 T.U. in materia di società a partecipazione pubblica;
- atteso che,

la società TecnoServiceCamere S.c.p.A. (C.F. 04786421000) con sede a Roma, è interamente partecipata dalle Camere di commercio italiane, dalle loro Unioni e da società del sistema camerale, tra cui anche la Camera di commercio di Taranto. Tale società, operante dal 1995, ha la propria attività e il proprio statuto idoneo a rispondere ai requisiti individuati dalla più recente normativa (nuovo codice dei contratti pubblici d.lgs. 50/2016 e d.lgs. 175/2016 T.U. in materia di società a partecipazione pubblica) per poter operare a favore delle Camere di commercio mediante affidamenti secondo il modello dell'in-house providing;

al momento attuale è verificata la sussistenza congiunta, nello statuto della società in-house TecnoServiceCamere S.c.p.A (C.F. 04786421000), di tutti i requisiti richiesti dall'art. 5 del d.lgs. 50/2016, che consentono di escludere l'ambito di applicazione del codice dei contratti (ad esclusione dei principi di cui all'art. 4) ovvero:

1. l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
2. oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi. A tal proposito con nota n.20982_ST_58587 del 6 aprile 2017 (prot. n.16638 del 06.04.2017) la società TecnoServiceCamere scpa ha comunicato - su richiesta della Camera - ai fini della verifica del rispetto del requisito di cui all'art. 5, comma 1, lettera b), in parola, che la stessa società realizza oltre l'80% (ottanta per cento) delle proprie attività nello svolgimento di compiti e prestazioni affidati dagli enti-soci della stessa. La società ha reso la dichiarazione con l'impegno a comunicare immediatamente ogni futura eventuale variazione che possa incidere sul possesso di detto requisito;
3. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati; già il Consiglio di Stato, Sez. V, 22 gennaio 2015, n. 257 ha ricordato come l'affidamento in-house non costituisca ipotesi eccezionale di gestione dei servizi pubblici locali, ma una delle normali forme organizzative degli stessi, frutto di una scelta ampiamente discrezionale che deve essere adeguatamente motivata;

in particolare la società TecnoServiceCamere S.c.p.A. è una società strumentale in-house del sistema camerale, che adotta criteri e modalità per il reclutamento del proprio personale e per il conferimento di incarichi nel rispetto dei principi - anche di derivazione comunitaria - di trasparenza, pubblicità e imparzialità, nonché dai vincoli posti dai commi 5 e 4 dell'art. 4 del d.l. n. 95/2012 relativamente alla composizione e ai compensi dei consigli di amministrazione;

con deliberazione n. 109 del 05/04/2007, l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici ha richiamato in modo specifico la possibilità di affidare "in house" un contratto di global service concernente esclusivamente attività rientranti nell'appalto di servizi e che il Consiglio di Stato, con sentenza del n. 5544/2010 Reg. Ric. dell'11/03/2011, ha confermato la possibilità di affidamento diretto a società in-house di servizi quali, nella fattispecie, il servizio di global service;

la determinazione n. 4 del 07/07/2011 dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici, recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010", esclude le prestazioni derivanti da affidamenti a società "in house" dall'applicazione delle normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

- letti gli articoli 5 *"principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico"* e 192 *"regime speciale degli affidamenti in house"* del decreto legislativo n. 50 del 18/04/2016;
- considerato che, le prestazioni ricomprese nella proposta di TecnoServiceCamere S.c.p.A. sopra richiamata sono ritenute idonee a soddisfare le esigenze dell'Ente e non sussistono *"ragioni di natura tecnico-economica per le quali l'affidamento a mezzo di procedura selettiva sarebbe preferibile a quello in house"* (considerazione richiamata come necessaria

nella sentenza del TAR del Veneto, sez. I 25/08/2015 n. 949 per poter motivare l'indizione di una gara pubblica anzichè un affidamento in autoproduzione).

- rilevato che il ricorso sistematico e continuativo ai servizi del Consorzio e, più in particolare, a quelli denominati comunemente “Global service”, rappresenta per l'Ente una scelta gestionale in grado di contribuire in modo significativo al miglioramento dell'organizzazione camerale, in linea con la mutata realtà istituzionale e normativa in cui la Camera di commercio è chiamata ad operare in termini nuovi e più produttivi;
- ritenute sussistenti le condizioni per poter procedere all'affidamento in-house del servizio in oggetto, mediante affidamento diretto alla società consortile TecnoServiceCamere S.c.p.A. e per la durata del rapporto consortile e previa sottoscrizione di apposito allegato alla Convenzione quadro (*Allegato n.4*) il cui testo è riportato in allegato al presente provvedimento,
- vista la legge 29.12.1993, n.580 e successive modifiche e integrazioni;
- visto il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche e integrazioni;
- visto lo Statuto della Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura di Taranto, approvato dal Consiglio camerale con deliberazione n.21 del 30.07.1998 e successive modifiche e integrazioni;
- considerato in particolare il combinato disposto dell'art.4 comma 2, dell'art.70 comma 7 del richiamato D.Lgs. 165/2001 e degli artt.47, 49, 50 e 54 del richiamato Statuto;
- rilevato che il predetto onere di **€4.636,80 IVA esente**, è imputabile al conto 325041 “Oneri per esperti attività prof.le” che presenta adeguata disponibilità di spesa;
- vista la determinazione dirigenziale del Segretario generale f.f. n. 66 del 24.06.2016, con la quale è assegnata al medesimo la direzione e la responsabilità di tutte le aree funzionali della Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura di Taranto, ridefinite con delibera di Giunta n. 99 del 3.12.2007;
- atteso che la disciplina della fattispecie concreta innanzi rappresentata attiene alle funzioni attribuite al sottoscritto Segretario generale f.f., cui compete pertanto l'adozione della presente determinazione;
- visto il parere favorevole espresso dal rag. Vincenzo Pati, responsabile dell'Ufficio Ragioneria, il quale, accertata la regolarità contabile, ha apposto il visto sulla proposta del presente provvedimento;
- ritenuto di dover adottare il presente provvedimento;

DETERMINA

- di considerare la premessa narrativa quale motivazione di fatto e di diritto della presente determinazione;
- di affidare a TecnoServiceCamere S.C.p.A. (C.F. 04786421000) con sede a Roma l'incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione dai rischi professionali, ai sensi del d. lgs. 9 aprile 2008 n. 81 e s.m.i. e di Medico Competente da svolgersi all'interno della Cittadella delle imprese;
- di precisare che l'affidamento al menzionato Consorzio si attua in via continuativa e sistematica secondo le modalità definite nella “Convenzione quadro” (di Global service) sottoscritta in data 21.12.2018 e comprende le attività come definite nell'*Allegato 4* alla citata

Convenzione, il cui testo è, altresì, riportato in allegato al presente provvedimento e approvato dalla presente determinazione;

- di imputare l'onere di **€.4.636,80 IVA esente**, al conto 325041 “Oneri per esperti attività prof.le”.

Il Segretario generale f.f.
(dr.ssa Claudia Sanesi)