Camera di Commercio
Taranto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 44 DEL 30.05.2017

SERVIZIO DI PULIZIE GIORNALIERE E PERIODICHE E SERVIZIO DI DERATTIZZAZIONE E DISINFESTAZIONE DEGLI AMBIENTI DELLA CITTADELLA DELLE IMPRESE, IN TARANTO AL VIALE VIRGILIO 152. MODIFICHE AL SERVIZIO DI AFFIDAMENTO IN HOUSE A TECNOSERVICECAMERE.

Il Segretario generale f.f.,

– richiamata la determinazione dirigenziale n.38 del 09.05.2017 con la quale:

veniva approvata l'offerta tecnico economica di TecnoServiceCamere S.c.p.A. inviata con nota prot. 20982_ST_58006 del 16 marzo 2017 (prot. n.15101 del 29.03.2017) unitamente agli allegati 1A "*Capitolato tecnico servizio di pulizie degli uffici e delle aree tecniche della Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura di Taranto*" - sedi: Palazzina direzionale e Padiglione tensostatico - e l'allegato 1B "*Capitolato tecnico servizio di derattizzazione e disinfestazione della Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura di Taranto*";

veniva approvata, altresì, l'offerta tecnico economica di TecnoServiceCamere S.c.p.A. inviata con nota prot. .T2 del 18 aprile 2017 (prot. n.20096 del 04.05.2017) unitamente all'allegato 1A "*Capitolato tecnico servizio di pulizie degli uffici e delle aree tecniche della Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura di Taranto*" – sedi: Centro Servizi (come da planimetria allegata), servizi igienici esterni uomo/ donna, Gabbiotto guardiania ingresso principale lato Viale Virgilio;

venivano affidati alla società TecnoServiceCamere S.c.p.A., a far data dal 01/06/2017 e fino al 30/05/2018:

a) il servizio di pulizia giornaliera e periodica - sedi: Palazzina direzionale e Padiglione tensostatico - e di derattizzazione e disinfestazione degli ambienti della Cittadella delle imprese e servizi accessori, sulla base dell'offerta economica e tecnica ricevuta dalla società come esposta in premessa per un importo complessivo stimato annuale pari ad **€. 97.635,24 iva esente,** ex art. 10 comma 2 DPR 633/72, oltre alle spese per il servizio a chiamata;
b) il servizio di pulizia giornaliera e periodica degli ambienti della Cittadella delle imprese e servizi accessori, - sedi: Centro Servizi (come da planimetria allegata), servizi igienici esterni uomo/ donna, Gabbiotto guardiania ingresso principale lato Viale Virgilio - sulla base dell'offerta economica e tecnica ricevuta dalla società come esposta in premessa per un importo complessivo stimato annuale pari ad **€. 15.612,62 iva esente,** ex art. 10 comma 2 DPR 633/72, oltre alle spese per il servizio a chiamata;

si riservava alla Camera di commercio di Taranto la piena facoltà di poter chiedere alla società TecnoServiceCamere S.c.p.A. di variare le prestazioni rese, sia in termini qualitativi che quantitativi durante il periodo di esecuzione del servizio qualora ragioni di ordine organizzativo, normativo e/o economico ne richiedessero una variazione;

veniva imputato l'onere di **€.113.247,86 (€.97.635,24+€.15.612,62) iva esente** al conto 325010 "oneri pulizie locali";

- atteso che, in conseguenza al subentro nel servizio di pulizie, precedentemente affidato a Splendor Sud S.r.l., della società Tecnoservice Camere S.C.p.A., quest'ultima richiedeva all'Ispettorato Territoriale del Lavoro di Taranto un incontro con il personale dell'impresa cessante e le rappresentanze sindacali, ai fini dell'applicazione della *clausola sociale,* così come previsto dall'art.4, c.3, lett. b) del CCNL per il personale dipendente da imprese di pulizia e servizi integrati/multi servizi, stante, peraltro, l'elevata incidenza della riduzione delle ore di lavoro previste dalla Tecnoservice Camere S.C. p.A. (12 ore gg. – 60 ore settimanali) a fronte delle 120 ore settimana dichiarate dall'impresa uscente;
- considerato che, in esito alla trattativa e al fine di addivenire ad una soluzione meno drastica rispetto a quella già prefigurata nell'offerta del 16 marzo 2017 (prot. n.15101 del 29.03.2017), che incideva per il 50% delle ore dichiarate dalla società uscente, si è ipotizzato di innalzare il livello del servizio, portandolo ad uno standard medio, per consentire il riassorbimento del personale per un numero di ore maggiore rispetto a quello contemplato nella prima proposta;
- tenuto conto che, a seguito della revisione dei capitolati prestazionali e alla definizione di alcune procedure di aggiudicazione di servizi esterni, la Tecnoservice Camere S.C.p.A. ha trasmesso con nota prot. 20982_ST_58006-1 del 26 maggio 2017 (prot. n.24340 del 29.05.2017) la nuova stima dei costi per l'espletamento del servizio di pulizie ordinarie/programmate e del servizio di derattizzazione/disinfestazione della Palazzina direzionale e del Padiglione tensostatico che si riporta di seguito per estratto:

<<

Il compenso da corrispondere a TecnoServiceCamere rappresenterà il rimborso dei costi sostenuti dalla società consortile per lo svolgimento dei servizi richiesti; esso è stimato, in ***€/anno 129.137,86 iva esente****, di seguito suddiviso:*

• *Costi diretti interni*	*€/anno*	*74.386,84 iva esente*
• *Costi diretti esterni*	*€/anno*	*24.346,58 iva esente*
• *Oneri di sicurezza*	*€/anno*	*1.500,00 iva esente*
• *Coordinamento*	*€/anno*	*2.256,92 iva esente*
• *Iva indetraibile e imposte*	*€/anno*	*9.224,13 iva esente*
• *Spese generali*	*€/anno*	*17.423,36 iva esente*

Le tariffe orarie relative al servizio di pulizia a chiamata, non compresi nell'importo a canone sono:

Tariffa oraria dei servizi extracanone ***€ 14,50 iva esente***

Sabato e ore serali (fino alle 22.00)	*Tariffa oraria + 30%*
festivo oppure notturno (dalle 22.00 alle 6.00)	*Tariffa oraria + 50%*
festivo + notturno	*Tariffa oraria + 100%*

La fatturazione dell'importo avverrà con le seguenti modalità:

- *Canone mensile pari a **€ 10.761,48 iva esente**;*

Il costo del servizio sopra esposto verrà fatturato in regime di esenzione di IVA, previsto dall'art. 10, comma 2, del D.P.R. 633/72.

Il pagamento delle competenze verrà corrisposto entro 30 gg. dalla data di emissione fattura.

Alla fine di ogni anno, TecnoServiceCamere S.C.p.A. inoltrerà, in coincidenza con la predisposizione del consuntivo societario dell'esercizio, un rendiconto di commessa evidenziando al socio Camera di commercio di Taranto i costi effettivamente sostenuti per la prestazione del servizio e procederà ad effettuare il conguaglio mediante l'emissione di nota di variazione contabile in modo che al socio venga addebitato un importo pari esattamente al costo effettivamente sostenuto.

>>;

– considerato che:

al fine di valutare la congruità dell'offerta pervenuta da TecnoServiceCamere S.c.p.A., si è proceduto comunque a verificare l'offerta medesima mediante un confronto con i parametri di prezzo e qualità previsti nel citato Lotto 11 della Convenzione Consip "*Facility Management Uffici 3*", come indicato dall'art. 26, comma 2 della L. 488/99;

i servizi di pulizia presi in considerazione sono in dettaglio le prestazioni/attività elencate nella *scheda attività programmate*, *scheda pulizie giornaliere e periodiche*, di cui all'*Appendice 1* al lotto 11 della convenzione "*Facility Management Uffici 3*". I prezzi di riferimento presi in considerazione per il confronto economico sono quelli esposti nell'*Allegato D* "*prezzi lotto 11*", servizi di pulizia e igiene ambientale, modalità di erogazione facility management, del lotto 11 della convenzione "*Facility Management Uffici 3*";
sulla base delle tariffe proposte dalla società TecnoServiceCamere S.c.p.A e di quelle previste dalla convenzione Consip richiamata, l'Ufficio Provveditorato ha determinato i conseguenti costi del servizio per lo standard previsto (medio/alto);
dal confronto – necessario, altresì, per la valutazione sulla congruità economica dell'offerta del soggetto in-house (come previsto dall'art. 192, comma 2 del d.lgs. 50/2016) – è emerso che, a fronte di un'offerta della società TecnoServiceCamere s.c.p.a per il servizio di pulizia effettuato con standard medio/alto pari ad **€.74.386,84 IVA esente**, il costo da sostenere sulla base dei parametri di prezzo della convenzione Consip sopra citata, a parità di prestazioni, sarebbe pari ad **€ 84.620,24 su base annua**, oltre l'IVA (**€.103.236,83 IVA compresa**);
non compresi tra le prestazioni previste dal listino Consip della convenzione "Facility Management Uffici 3", vi sono ulteriori servizi, collegati funzionalmente al servizio di pulizia degli immobili camerali, che per ragioni di snellezza organizzativa, consuntivazione, contabilizzazione e gestione unitaria, si ritiene possano essere svolti più efficacemente da un unico soggetto gestore del servizio di pulizia degli immobili;

tali servizi, attualmente affidati in maniera non sistematica e continuativa, consistono nel servizio di derattizzazione e disinfestazione e nel servizio di raccolta sacchetti igienici e nella fornitura di materiale igienico sanitario come asciugamani, rotoli di carta igienica, liquido disinfettante per le mani, strumenti di igienizzazione dei WC per tutti i servizi igienici della sede camerale;
per l'erogazione dei servizi accessori e delle forniture di cui sopra per la sede, la società TecnoServiceCamere s.c.p.a. ha presentato un'offerta pari complessivamente ad **€ 24.346,58 IVA esente** su base annua;

- atteso che:
  il costo sostenuto dall'Ente camerale per il servizio di pulizia degli immobili della sede camerale, è attualmente pari circa ad **€.99.401,74 IVA esclusa** su base annua a cui occorre aggiungere circa **€.30.000,00 IVA esclusa** di spese per i servizi accessori di cui innanzi.
  con l'approvazione della proposta di TecnoServiceCamere s.c.p.a. si realizzerebbe un risparmio di **€.28.732,26 su base annua e IVA inclusa** (che sarebbe a carico Camera di commercio se il servizio fosse affidato ad una società esterna al sistema camerale);
  tale verifica conduce a ritenere economicamente più vantaggiosa per l'Ente la proposta di TecnoServiceCamere S.c.p.A., considerando, inoltre, che l'affidamento diretto a società "in house" comporta il controllo analogo sulle scelte del fornitore del servizio;
- ricordato che, a seguito dell'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. 50/2016) e nelle more dell'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici (art. 192 c. 1 d.lgs. 50/2016), l'ANAC ha precisato con Comunicato del Presidente del 3 agosto 2016, che gli affidamenti diretti alle società in-house possono essere effettuati dalle amministrazioni aggiudicatrici in presenza dei presupposti legittimanti definiti dall'art. 12 della direttiva 24/2014/UE e recepiti nell'art. 5 del d.lgs. 50/2016 e nel rispetto delle prescrizioni di cui ai commi 2 e 3 dell'art. 192;
- rilevato che, per effettuare affidamenti legittimi a TecnoServiceCamere S.c.p.A., la Camera deve verificare la sussistenza dei requisiti necessari per qualificare il rapporto di in-house providing, in particolare quello previsto dalla lettera b) c. 1 dell'art. 5 del codice dei contratti pubblici, così come precisato dall'art. 16, c. 3 del d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 T.U. in materia di società a partecipazione pubblica;
- atteso che:

  la società TecnoServiceCamere S.c.p.A. (c.f. 04786421000) con sede a Roma, è interamente partecipata dalle Camere di commercio italiane, dalle loro Unioni e da società del sistema camerale, tra cui anche la Camera di commercio di Taranto. Tale società, operante dal 1995, ha la propria attività e il proprio statuto idoneo a rispondere ai requisiti individuati dalla più recente normativa (nuovo codice dei contratti pubblici d.lgs. 50/2016 e d.lgs. 175/2016 T.U. in materia di società a partecipazione pubblica) per poter operare a favore delle Camere di commercio mediante affidamenti secondo il modello dell'in-house providing;

  al momento attuale è verificata la sussistenza congiunta, nello statuto della società in-house TecnoServiceCamere S.c.p.A (c.f. 04786421000), di tutti i requisiti richiesti dall'art. 5 del d.lgs. 50/2016, che consentono di escludere l'ambito di applicazione del codice dei contratti (ad esclusione dei principi di cui all'art. 4) e in particolare:

  1. l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

2. oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi. A tal proposito con nota n.20982_ST_58587 del 6 aprile 2017 (prot. n.16638 del 06.04.2017) la società TecnoServiceCamere scpa ha comunicato - su richiesta della Camera - ai fini della verifica del rispetto del requisito di cui all'art. 5, comma 1, lettera b), in parola, che la stessa società realizza oltre l'80% (ottanta per cento) delle proprie attività nello svolgimento di compiti e prestazioni affidati dagli enti-soci della stessa. La società ha reso la dichiarazione con l'impegno a comunicare immediatamente ogni futura eventuale variazione che possa incidere sul possesso di detto requisito;
3. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;

già il Consiglio di Stato, Sez. V, 22 gennaio 2015, n. 257 ha ricordato come l'affidamento in-house non costituisca ipotesi eccezionale di gestione dei servizi pubblici locali, ma una delle normali forme organizzative degli stessi, frutto di una scelta ampiamente discrezionale che deve essere adeguatamente motivata;

in particolare la società TecnoServiceCamere S.c.p.A. è una società strumentale *in house* del sistema camerale, che adotta criteri e modalità per il reclutamento del proprio personale e per il conferimento di incarichi nel rispetto dei principi - anche di derivazione comunitaria - di trasparenza, pubblicità e imparzialità, nonchè dai vincoli posti dai commi 5 e 4 dell'art. 4 del d.l. n. 95/2012 relativamente alla composizione e ai compensi dei consigli di amministrazione;

con deliberazione n. 109 del 05/04/2007, l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici ha richiamato in modo specifico la possibilità di affidare "in house" un contratto di global service concernente esclusivamente attività rientranti nell'appalto di servizi e che il Consiglio di Stato, con sentenza n.5544/2010 Reg. Ric. dell'11/03/2011, ha confermato la possibilità di affidamento diretto a società in-house di servizi quali, nella fattispecie, il servizio di pulizia/portierato/global service;

la determinazione n. 4 del 07/07/2011 dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici, recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010", esclude le prestazioni derivanti da affidamenti a società "in house" dall'applicazione delle normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

- letti gli articoli 5 "*principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico*" e 192 "*regime speciale degli affidamenti in house*" del decreto legislativo n. 50 del 18/04/2016;
- considerato che, le prestazioni ricomprese nella proposta di TecnoServiceCamere S.c.p.A. sopra richiamate sono ritenute idonee a soddisfare le esigenze dell'Ente e non sussistono "*ragioni di natura tecnico-economica per le quali l'affidamento a mezzo di procedura selettiva sarebbe preferibile a quello in house*" (considerazione richiamata come necessaria nella sentenza del TAR del Veneto, sez. I 25/08/2015 n. 949 per poter motivare l'indizione di una gara pubblica anzichè un affidamento in autoproduzione).
- atteso che, per le vie brevi, la società Tecnoservice Camere S.C.p.A. ha comunicato la impossibilità a procedere alla organizzazione del servizio di pulizie del Centro servizi, WC esterni e gabbiotto guardianìa, già affidato con determinazione dirigenziale n.38 del 9.5.2017,

in quanto necessita di un ulteriore sopralluogo finalizzato alla definizione esatta di tutte le attività ad oggi svolte da altro soggetto affidatario;

- ritenute, pertanto, ancora sussistenti le condizioni per poter confermare l'affidamento in-house del servizio di pulizia giornaliera e periodica e di derattizzazione e disinfestazione degli ambienti della Palazzina direzionale e del Padiglione tensostatico della Cittadella delle imprese e servizi accessori, mediante affidamento diretto alla società consortile TecnoServiceCamere S.c.p.A. per la durata di un anno;
- vista la legge 29.12.1993, n.580 e successive modifiche e integrazioni;
- visto il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche e integrazioni;
- visto lo Statuto della Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura di Taranto, approvato dal Consiglio camerale con deliberazione n.21 del 30.07.1998 e successive modifiche e integrazioni;
- considerato in particolare il combinato disposto dell'art.4 comma 2, dell'art.70 comma 7 del richiamato D.Lgs. 165/2001 e degli artt.47, 49, 50 e 54 del richiamato Statuto;
- rilevato che il predetto onere di €.129.137,86 iva esente, è imputabile al conto 325010 "oneri pulizie locali";
- vista la determinazione dirigenziale del Segretario generale f.f. n. 66 del 24.06.2016, con la quale è assegnata al medesimo la direzione e la responsabilità di tutte le aree funzionali della Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura di Taranto, ridefinite con delibera di Giunta n. 99 del 3.12.2007;
- atteso che la disciplina della fattispecie concreta innanzi rappresentata attiene alle funzioni attribuite al sottoscritto Segretario generale f.f., cui compete pertanto l'adozione della presente determinazione;
- visto il parere favorevole espresso dalla dr.ssa Dora Spinosa, responsabile del procedimento amministrativo, la quale dopo aver riscontrato il concorso di tutti i presupposti di fatto e di diritto richiesti per l'adozione dell'atto - ha dichiarato che si può procedere alla formalizzazione delle decisioni conseguenziali;
- visto il parere favorevole espresso dal rag. Vincenzo Pati, responsabile dell'Ufficio Ragioneria, il quale, dopo aver esaminato il carteggio istruttorio, ed accertata la regolarità contabile, ha apposto il visto sulla proposta del presente provvedimento;
- ritenuto di dover adottare il presente provvedimento;

DETERMINA

- di considerare la premessa narrativa quale motivazione di fatto e di diritto della presente determinazione;
- di approvare, per le ragioni esposte in premessa, l'offerta tecnico economica di TecnoServiceCamere S.c.p.A. inviata con nota prot. 20982_ST_58006-1 del 26 maggio 2017 (prot. n.24340 del 29.05.2017) unitamente agli allegati 1A "*Capitolato tecnico servizio di pulizie degli uffici e delle aree tecniche della Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura di Taranto*" e l'allegato 1B "*Capitolato tecnico servizio di derattizzazione e disinfestazione della Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura di Taranto*";
- di confermare, a parziale modifica della determinazione dirigenziale n.38 del 9.5.2017, previa stipula di apposita convenzione, riportata in allegato alla presente determinazione,

l'affidamento alla società TecnoServiceCamere S.c.p.A., a far data dal 01/06/2017 e fino al 31/05/2018 del servizio di pulizia giornaliera e periodica e di derattizzazione e disinfestazione della Palazzina direzionale e del Padiglione tensostatico della Cittadella delle imprese e servizi accessori, sulla base dell'offerta economica e tecnica ricevuta dalla società come esposta in premessa per un importo complessivo stimato annuale pari ad **€.129.137,86,** ex art. 10 comma 2 DPR 633/72, oltre alle spese per il servizio a chiamata;

- di revocare l'affidamento del servizio di pulizia giornaliera e periodica degli ambienti della Cittadella delle imprese e servizi accessori, - sedi: Centro Servizi, servizi igienici esterni uomo/donna, Gabbiotto guardiania ingresso principale lato Viale Virgilio – dell'importo complessivo stimato annuale pari ad **€. 15.612,62 iva esente,** ex art. 10 comma 2 DPR 633/72, oltre alle spese per il servizio a chiamata, disposto con determinazione dirigenziale n.38 del 9.5.2017;
- di riservare alla Camera di commercio di Taranto la piena facoltà di poter chiedere alla società TecnoServiceCamere S.c.p.A. di variare le prestazioni rese, sia in termini qualitativi che quantitativi durante il periodo di esecuzione del servizio qualora ragioni di ordine organizzativo, normativo e/o economico ne richiedessero una variazione;
- di imputare l'onere di €.129.137,86, iva esente, al conto 325010 "oneri pulizie locali".

Il Segretario generale f.f.

(dr.ssa Claudia Sanesi)