



**UNIVERSITA' DEL SALENTO**

***IL DISSESTO FINANZIARIO DEL COMUNE DI TARANTO:  
CRITICITA' ED EFFETTI ECONOMICI***

***Prof. Mario Turco***

***Dipartimento di Scienze dell'Economia - Università del Salento***

# SOMMARIO

- 1) Le Cause Originanti la Dichiarazione di Dissesto;**
- 2) Le Dinamiche Gestionali del Dissesto;**
- 3) Le Criticità della Procedura di Risanamento;**
- 4) Gli Effetti del Dissesto sulle Economie Territoriali;**
- 5) Conclusioni.**

# 1) LE CAUSE DEL DISSESTO FINANZIARIO

(Delibera Commissariale n. 277 del 17 ottobre 2016)

## I) INCAPACITA' FINANZIARIA → STATO D'INSOLVENZA

- Incontrollati debiti e crediti fuori bilancio;
- Numerosi contenziosi giudiziari;
- Rilevanti oneri finanziari;
- Impossibilità di reperire nuove risorse monetarie.

## II) INCAPACITA' AMMINISTRATIVO-FUNZIONALE:

- Inefficace gestione dei tributi e delle imposte locali;
- Precarietà dell'assetto contabile;
- Inefficienze organizzative.

## 2) LE DINAMICHE GESTIONALI DEL DISSESTO

- 2.1 Il *Disavanzo Finanziario Iniziale*;
- 2.2. Le *Conseguenze del Dissesto per l'Ente Comunale*;
- 2.3 *Le Caratteristiche della Procedura Semplificata*;
- 2.4. Il *Piano di Rilevazione dei Debiti*;
- 2.5 Il *Piano di Estinzione dei Debiti*;
- 2.6 La *Massa Attiva Realizzata*;
- 2.7 Gli *Impieghi della Massa Attiva*;
- 2.8 Il *Deficit Finanziario Residuo*.

## 2.1) IL DISAVANZO FINANZIARIO INIZIALE

*(Delibera Commissariale n. 277 del 17.10.2006, a firma del dott. Tommaso Blonda)*

| <b>Attività</b>                  |                   | <b>Passività</b>                         |                    |
|----------------------------------|-------------------|--|--------------------|
| <b>Immobiliari e Finanziarie</b> | <b>59.967.113</b> | <b>-Disavanzo gestione di competenza</b> | <b>103.325.930</b> |
|                                  |                   | <b>-Disavanzo gestione residui</b>       | <b>137.699.678</b> |
|                                  |                   | <b>-Debiti fuori bilancio</b>            | <b>116.330.824</b> |
| <b>Totale attività (A)</b>       | <b>59.967.113</b> | <b>Totale passività (B)</b>              | <b>357.356.434</b> |

***Disavanzo Finanziario Iniziale (A-B) - 297.389.320***

## 2.2) LE CONSEGUENZE DEL DISSESTO

- **Azzeraamento Debiti per il nuovo Ente civico;**
- **Interruzione Azioni Esecutive e Interessi;**
- **Innalzamento Tributi e Tasse Locali (art. 251 del TUEL);**
- **Avanzi di Amministrazione Non Vincolati da destinare alla O.S.L. (art. 255, comma 11, TUEL);**
- **Vendita Patrimonio prontamente liquidabile;**
- **Divieto di aumentare la dotazione del personale e obbligo di ridurre quella eccedente (art. 259, comma 6, TUEL);**

## 2.3) LE CARATTERISTICHE DELLA « *PROCEDURA SEMPLIFICATA* »

---

- **Tempi Ristretti del Risanamento(6-24 Mesi);**
- **Possibilità di Estinguere i Debiti in Transazione tra il 40% e il 60% (fatta eccezione dei Crediti di Lavoro subordinato – 100%);**
- **Obbligo di Accantonare il 50% dei Debiti Non Transatti(elevato al 100% per i debiti assistiti da privilegio).**

## 2.4) IL PIANO DI RILEVAZIONE DEI DEBITI

(Delibera O.S.L. n. 65 del 01 ottobre 2007)

| MASSA ATTIVA DISPONIBILE                               |            | MASSA PASSIVA ACCERTATA   |             |
|--|------------|---|-------------|
| Contributo Straordinario Statale (D.lgs. 159/2007)     | 127.700.00 | Debiti Accertati  | 410.000.000 |
| Residui Attivi Ante 2006                               | 95.000.000 |   |             |
| Immobili di Proprietà (Atto Commissariale n. 234/2006) | 40.000.000 | <i>Massa Passiva da Finanziare (pari al 50% dei debiti stimati)</i> | 205.000.000 |



## 2.5) IL PIANO DI ESTINZIONE DEI DEBITI

*Delibera O.S.L. n. 29 del 01 agosto 2015 – valori espressi in milioni di euro*

| MASSA PASSIVA   |               | PAGAMENTI                 |
|---|---------------|---------------------------|
| 1) Massa Passiva Accertata  | 798,61        |                           |
| a) Estinta per Offerta Accettata                                    | 323,66        | Per Transazioni<br>172,26 |
| b) Non Estinta per Offerta Rifiutata                                | 245,73        |                           |
| c) Non Estinta per Giudizi Pendenti                                 | 229,22        |                           |
| <b><i>Massa Passiva Residua da Estinguere</i></b><br><i>(b + c)</i> | <b>474,95</b> |                           |
| 2) Massa Passiva da Definire<br>(Giudizi in corso)                  | 317,73        |                           |
| Massa Passiva Potenziale da Estinguere                              | 792,68        |                           |
| Massa Passiva del Dissesto (1+2)                                    | 1.116,34      |                           |

## 2.6) LA MASSA ATTIVA REALIZZATA

*Delibera O.S.L. n. 29 del 01 agosto 2015 – valori espressi in milioni di euro*

### MASSA ATTIVA REALIZZATA

|   |        |
|---|--------|
| 1) Disponibilità di cassa (c/c n. 109999)   | 4,17   |
| 2) Residui attivi ante dissesto   | 0,00   |
| 3) Proventi da alienazione patrimonio disponibile   | 0,00   |
| 4) Beni mobili non indispensabili da alienare   | 0,00   |
| 5) Cessione di attività produttive  | 0,00   |
| 6) Interessi attivi maturati sul c/c della liquidazione   | 0,24   |
| 7) Avanzo di amministrazione non vincolato  | 0,00   |
| 8) Disponibilità per mutui da destinare al risanamento  | 0,00   |
| 9) Contributo Statale Straordinario D.L. 159/2007   | 115,62 |
| 10) Risorse trasferite dal Comune<br>(compreso la vendita della Farmacia Comunale di euro 2,11) | 125,19 |
| TOTALE MASSA ATTIVA REALIZZATA  | 245,22 |

## 2.7) GLI IMPIEGHI DELLA MASSA ATTIVA

*Delibera O.S.L. n. 29 del 01 agosto 2015 – valori espressi in milioni di euro*

| MASSA ATTIVA (A)  |        | IMPIEGHI MASSA ATTIVA (B)                  |                     |
|-------------------|--------|--|---------------------|
| 1) DISPONIBILITA' | 245,22 | 1) PAGAMENTI DEBITI TRANSATTI              | 172,26              |
|                   |        | 2) ONERI GESTIONE O.S.L.                   | 3,77                |
|                   |        | <b><i>DISPONIBILITA' RESIDUA (A-B)</i></b> | <b><i>69,19</i></b> |

## 2.8) IL DEFICIT FINANZIARIO RESIDUO

*Delibera O.S.L. n. 29 del 01 agosto 2015 – valori espressi in milioni di euro*

**DEFICIT FINANZIARIO DI ESTINZIONE = EURO 405,76 MLN**

**MASSA PASSIVA RESIDUA euro 474,95 mln - DISPONIBILITA' RESIDUE euro 69,19 mln**

### **3) LE CRITICITA' DELLA PROCEDURA DI RISANAMENTO**

**3.1 CRITICITA' DI GESTIONE DELLA MASSA ATTIVA**

**3.2 CRITICITA' DI GESTIONE DELLA MASSA PASSIVA**

### 3.1) CRITICITA' DI GESTIONE MASSA ATTIVA

a) **Liquidità Trasferite dal Comune** (euro 125,19 mln) **inferiori** rispetto agli **Avanzi di Amministrazione non Vincolati** euro 389,91 - Senza

Considerare l'Anno 2007 e gli Anni 2015-2016);

(euro 389,91 - Senza Considerare l'Anno 2007 e gli Anni 2015-2016);



**Irregolare Trattamento Contabile dei Trasferimenti di Liquidità e conseguente Violazione del Patto di Stabilità Interno.**

Essi sono considerati «Rimborsi di Finanziamenti» (titolo III), invece, che Uscite della Gestione Corrente (Titolo I)

# AVANZI DI AMMINISTRAZIONE

(2007-2014)

| ANNO   | PROVVEDIMENTO DELL'ENTE        | AVANZO DI AMMINISTRAZIONE |                       |                |
|--|--------------------------------|---------------------------|-----------------------|----------------|
|  |                                | VINCOLATO                 | NON VINCOLATO         | TOTALE         |
| 2007 (BL Stab. R.)                             | Delb. GC n.9 del 13.02.2009    | Non comunicato            | Non comunicato        | 49.258.253,47  |
| 2008   | Delb. CC n.17 del 01.03.2010   | 39.730.155,84             | <b>11.573.660,63</b>  | 51.303.816,47  |
| 2009   | Delb. CC n. 73 del 13.09.2010  | 50.124.958,04             | <b>48.879.489,63</b>  | 99.004.447,67  |
| 2010   | Delb. CC n. 111 del 25.06.2011 | 5.647.920,14              | <b>108.937.088,10</b> | 114.585.008,24 |
| 2011   | Delb. GC n. 102 del 07.11.2012 | 976.327,81                | <b>52.924.938,53</b>  | 53.901.266,34  |
| 2012   | Delb. CC n. 54 del 22.06.2013  | 1.194.937,50              | <b>71.422.597,82</b>  | 72.617.535,32  |
| 2013   | Delb. GC n. 58 del 22.04.2014  | 0,00                      | <b>33.306.004,62</b>  | 33.306.004,62  |
| 2014   | Delb. CC n. 70 del 21.05.2015  | 2.541.524,61              | <b>62.873.653,25</b>  | 65.415.177,86  |
| <b>Totale Avanzo di Bilancio non vincolato</b> |                                |                           | <b>389.918.435,75</b> |                |

## 3.1) CRITICITA' DI GESTIONE MASSA ATTIVA

**b) Mancata Riscossione dei Residui Attivi ante 2006 per euro 95 mln, considerati crediti prontamente liquidabili;**

**Non è dato sapere se tali crediti siano stati riscossi e, in caso contrario, se siano state attivate le azioni di recupero.**

**Rischio di non veridicità degli Atti Pubblici Redatti**

# CRITICITA' DI GESTIONE MASSA ATTIVA

*Segue.....*

**Assenza di Vendite Immobiliari** da cui si stimava realizzare prontamente euro 40 mln;

**Mancata Destinazione al Risanamento dei Canoni Patrimoniali** realizzati dalla gestione degli immobili di competenza dell'Organo liquidatorio;

**Mancato Adeguamento della Massa Attiva** al fabbisogno finanziario;

**Assenza di Trasparenza Informativa** sulle origine della massa attiva trasferita dal Comune all'OSL.

## 3.2) CRITICITA' DI GESTIONE MASSA PASSIVA

a) **Non Adeguato Accantonamento sui Debiti non Transatti per offerta rifiutata, in violazione dell'art. 258, 4° comma, TUEL;**



Risulta accantonata la somma di euro 68,03, a fronte di un accantonamento minimo di euro 122,86 mln, senza considerare i crediti privilegiati.

*Segue...*

Segue...

- b) **Mancato Rispetto dei Termini di Estinzione della Procedura (6-24 mesi)**
- c) **Assenza di un Piano di Riduzione della Spesa del Personale** (Si rileva addirittura che l'O.SL. ha effettuato assunzioni e stipulato contratti di lavoro);
- e) **Mancata Distinzione tra Debiti Ammessi al Piano di Rilevazione (Debiti Tempestivi) e quelli Tardivi.**

## 4) GLI EFFETTI DEL DISSESTO SULLE ECONOMIE TERRITORIALI

---

4.1 Il **Costo Fiscale** del Dissesto;

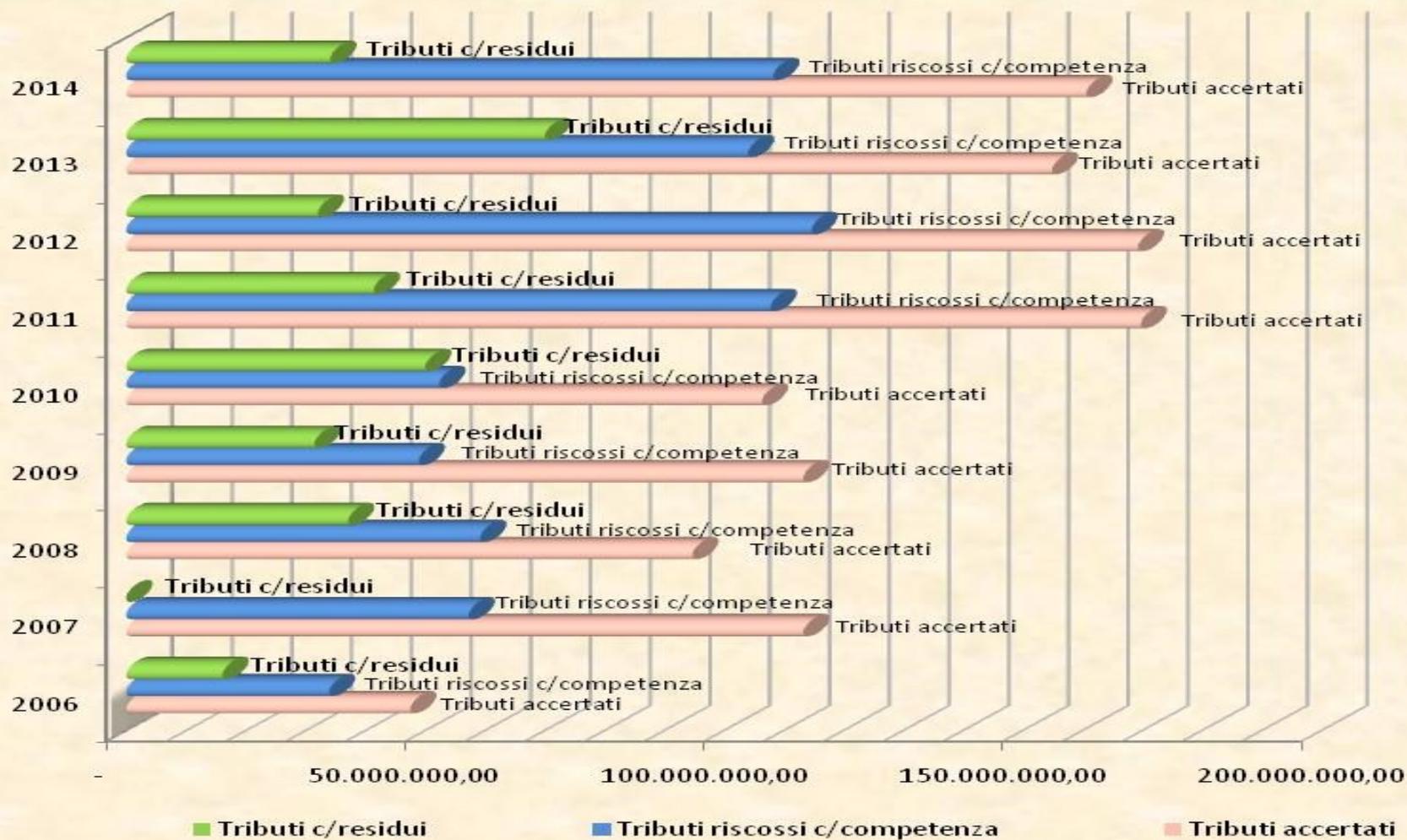
4.2 Le **Perdite Economiche** sui Crediti Transatti;

4.3 Le **Perdite per Mortalità** delle Imprese ammesse al Dissesto.

## 4.1) IL COSTO FISCALE DEL DISSESTO

| Anno          | Tributi Accertati       | Tributi Riscossi c/Competenza | Tributi c/Residui     | Costo fiscale pro-capitale sull'accertato |
|---------------|-------------------------|-------------------------------|-----------------------|---|
| <b>2006</b>   | <b>47.558.502,00</b>    | <b>33.943.350,00</b>          | <b>16.111.824,00</b>  | 242,65                                    |
| <b>2007</b>   | <b>113.358.280,00</b>   | <b>57.359.666,00</b>          | <b>0,00</b>           | 583,44                                    |
| <b>2008</b>   | <b>94.771.027,00</b>    | <b>59.260.190,00</b>          | <b>37.149.611,00</b>  | 488,51                                    |
| <b>2009</b>   | <b>113.330.160,00</b>   | <b>48.970.452,00</b>          | <b>31.525.282,00</b>  | 587,20                                    |
| <b>2010</b>   | <b>106.441.048,00</b>   | <b>52.423.072,00</b>          | <b>50.045.329,00</b>  | 554,38                                    |
| <b>2011</b>   | <b>169.840.831,00</b>   | <b>107.875.464,00</b>         | <b>41.455.956,00</b>  | 849,20                                    |
| <b>2012</b>   | <b>169.350.239,55</b>   | <b>114.720.262,44</b>         | <b>32.081.919,90</b>  | 851,00                                    |
| <b>2013</b>   | <b>154.964.607,32</b>   | <b>104.104.710,13</b>         | <b>70.102.901,39</b>  | 763,37                                    |
| <b>2014</b>   | <b>160.729.834,71</b>   | <b>108.327.954,47</b>         | <b>34.167.728,79</b>  | 795,69                                    |
| <b>Totale</b> | <b>1.130.344.529,58</b> | <b>686.985.121,04</b>         | <b>312.640.552,08</b> |   |

## 4.1) IL COSTO FISCALE DEL DISSESTO



## 4.1) IL COSTO FISCALE DEL DISSESTO

### *Considerazioni ....*

**Entrate Tributarie Triplicate** rispetto al periodo ante dissesto (da euro 50 mln a euro 160 mln);

**Maggiori i Imposte Riscosse Non Destinate Totalmente al Risanamento** in violazione del principio di destinazione dell'incremento fiscale (euro 381,50 mln contro euro 125,19 mln);

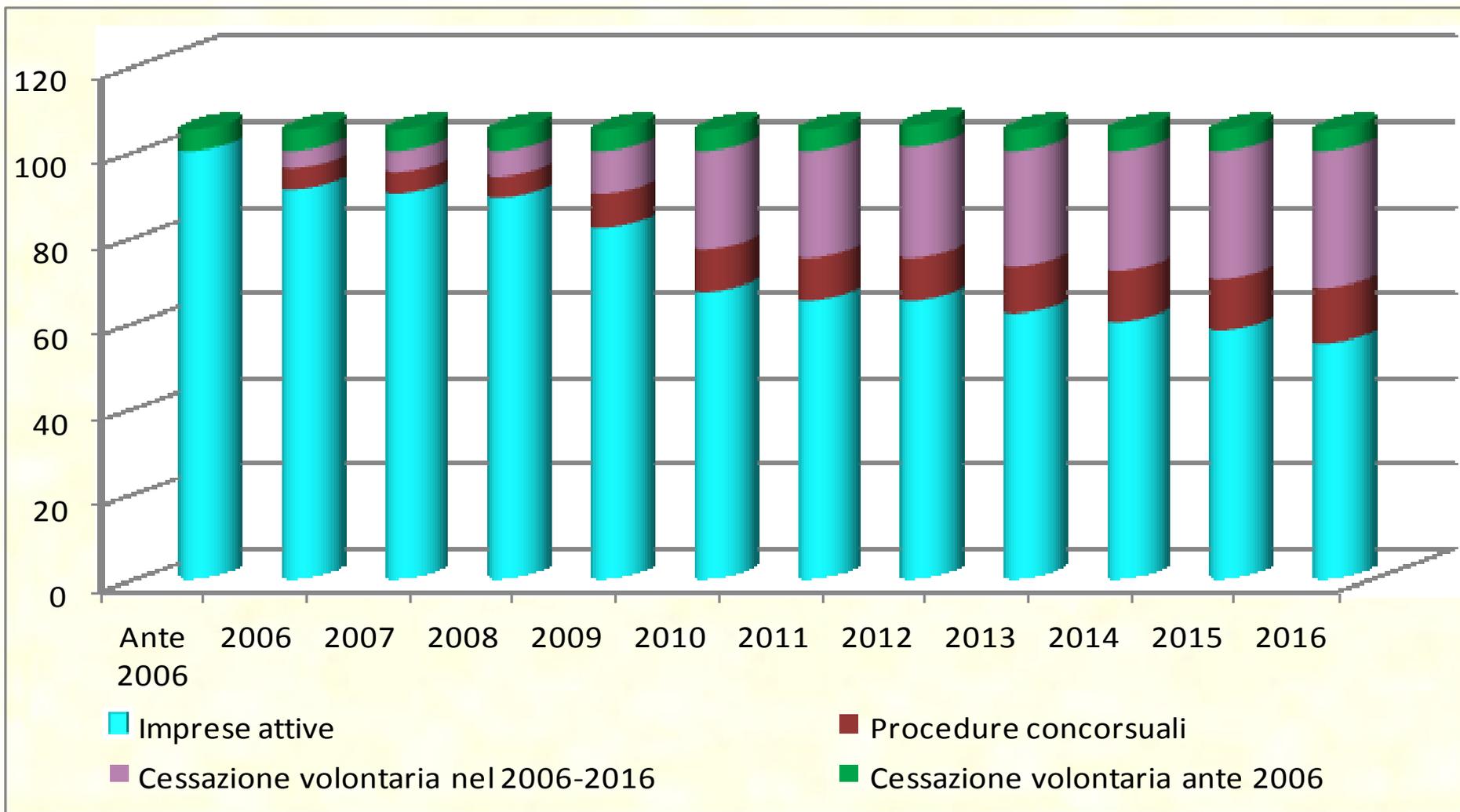
**Maggiori Imposte Locali Pro-Capite** euro 3.583,20;

**Scarsa Capacità di Riscossione dei Tributi.**

## 4.2) LE PERDITE ECONOMICHE SUI CREDITI TRANSATTI

|   | VALORE NOMINALE<br>(A) | VALORE<br>LIQUIDATO<br>(B) | PERDITA SU<br>CREDITI<br>(A-B) | %<br>PERDITA<br>SU<br>CREDITI |
|---|------------------------|----------------------------|--------------------------------|-------------------------------|
| Crediti<br>transatti<br>Provincia di<br>Taranto       | 203.517.680,98         | 100.435.975,56             | <b>103.081.705,42</b>          | 50,65%                        |
| Crediti<br>transatti fuori<br>Provincia di<br>Taranto | 120.142.753,16         | 71.824.483,06              | 48.318.270,10                  | 40,22%                        |
| Totale<br>complessivo                                 | 323.660.434,14         | 172.260.458,62             | 151.399.975,52                 | 46,78%                        |

## 4.3) LE PERDITE PER MORTALITA' DELLE IMPRESE AMMESSE AL DISSESTO



# CONCLUSIONI

Lo studio ha permesso di evidenziare:

- **Scarsa Efficacia della Norma Giuridica, che non ha garantito tempi e modi il risanamento;**
- **Criticità Giuridiche nella Gestione della Procedura;**
- **Incapacità Manageriale dell'Amministrazione locale a gestire, contemporaneamente, il dissesto finanziario e la gestione corrente dell'Ente civico;**

*Segue .....*

# CONCLUSIONI

**Inadeguati Strumenti di Risoluzione della Crisi Finanziaria**, insufficienti a garantire il pagamento dei debiti residui (*pari a euro 475 mln*);



Permane un Deficit finanziario residuo di estinzione (*euro 405,76*), oltre gli ulteriori oneri di gestione OSL



**Rischio di Dissesto nel Dissesto**

**Al Dissesto Finanziario del Comune di  
Taranto è applicabile il classico pensiero di  
F. NIETSCHE:**

***“Il Rimedio è Stato Peggioro del Male”***